

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

4 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 184

17-03-2022 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

കിഫ്ബിയുടെ പ്രധാന പദ്ധതികൾ

ചോദ്യം	ഉത്തരം
<p align="center"> ശ്രീ കെ. ജെ. മാക്സി, ശ്രീ എ.എൻ.ഷംസീർ, ശ്രീ പി.പി. സുമോദ്, ശ്രീമതി ഒ എസ് അംബിക </p>	<p align="center"> null (ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രി) </p>
<p>(എ) കിഫ്ബി മാതൃകയിലുള്ള കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങൾ എടുക്കുന്ന വായ്പകൾ സർക്കാരിന്റെ കടക്കണക്കിൽ പെടില്ലെന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുള്ളതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ ഇതുസംബന്ധിച്ച് ചില കേന്ദ്രങ്ങളും നിക്ഷിപ്ത താല്പര്യക്കാരും കിഫ്ബിയുടെ വിശ്വാസ്യത തകർക്കാൻ നടത്തുന്ന നീക്കം വസ്തുതകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വെളിപ്പെടുത്തുമോ;</p>	<p>(എ) ബഹു. എം.പി ശ്രീ. ജോൺ ബ്രിട്ടാസ് രാജ്യസഭയിൽ ഉന്നയിച്ച 1805 (സി) ചോദ്യത്തിന് ഉത്തരമായി 2021 ഡിസംബർ 14 ന് ബഹു. കേന്ദ്ര ധനകാര്യ മന്ത്രി ശ്രീമതി.നിർമ്മല സീതാരാമൻ നൽകിയ മറുപടിയിൽ (അനുബന്ധം-1) പൊതുമേഖല സ്ഥാപനങ്ങൾ സമാഹരിക്കുന്ന External Budgetary Resources (EBRs) കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ പൊതുകടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല എന്ന് വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. കിഫ്ബി വായ്പകളെ ഓഫ് ബജറ്റ് കടമെടുപ്പായോ സർക്കാരിന്റെ നേരിട്ടുള്ള ബാധ്യത ആയോ വ്യാഖ്യാനിക്കേണ്ടതില്ല. കിഫ്ബി ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിൽ അടിസ്ഥാനമായി പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു തനത് സാമ്പത്തിക സംവിധാനമാണ്. അല്ലാതെ ബജറ്റിന് പുറത്ത് കടമെടുക്കാൻ ഉണ്ടാക്കിയ ഒരു സംവിധാനമല്ല. സിഎജിയുടെ 2021 ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ കിഫ്ബിയുടെ വായ്പകളെ സംബന്ധിച്ച പരാമർശങ്ങൾ ഏകപക്ഷീയവും മേൽപ്പറഞ്ഞ വസ്തുതകൾക്ക് നിരക്കാത്തതുമായിരുന്നു. ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിലുള്ള കിഫ്ബിയുടെ പ്രവർത്തനരീതിയെ ബജറ്റിന് പുറത്തുള്ള കടമെടുപ്പ് സംവിധാനമായി വ്യാഖ്യാനിച്ചിരുന്നു. റിപ്പോർട്ടിൽ പറയുന്ന കാലയളവിൽ തന്നെ കേന്ദ്രസർക്കാറും ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിലുള്ള സാമ്പത്തിക ക്രയവിക്രയം നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇത്തരത്തിൽ ഫണ്ട് കണ്ടെത്തി വിനിയോഗിച്ചിട്ടുണ്ട്. എഴുപത്തൊരായിരത്തി നാനൂറ്റി മുപ്പത്തഞ്ച് കോടി (76,435.45 കോടി രൂപ) രൂപയുടെ പദ്ധതികൾ കിഫ്ബി അനുവർത്തിക്കുന്ന രീതിയിൽ ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിൽ ഫണ്ട് ചെയ്യുന്നതിന് ഉറപ്പ് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ആ സമയത്ത് തന്നെ നാൽപ്പത്തൊരായിരം കോടി (41,292.67 കോടി</p>

		<p>രൂപ)യിലേറെ രൂപയുടെ ആന്യൂറ്റി ബാധ്യത കേന്ദ്രസർക്കാരിന് നിലനിൽക്കുന്നുണ്ട് എന്നതും ശ്രദ്ധേയമാണ്. കിഫ്ബിയുടേത് ഓഫ് ബജറ്റ് വായ്പകളാണെന്നും സർക്കാരിന്മേലുള്ള കണ്ടിജന്റ് ലയബിലിറ്റി അല്ലായെന്നുള്ള നിഗമനം തെറ്റായതും കിഫ്ബിയുടെ അടിസ്ഥാന ധനകാര്യ മാതൃക വിശകലനം ചെയ്യാതെയും മനസ്സിലാക്കാതെയുള്ളതാണ്. ആയതിനാൽ 2019 ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ സി. ആന്റ് എ.ജി നടത്തിയ സമാന പരാമർശങ്ങൾ നിയമസഭ നിരാകരിച്ചിരുന്നു.</p>
<p>(ബി) ഇപ്പോൾ കിഫ്ബി അനുമതി നൽകിയ ആറായിരത്തി തൊള്ളായിരത്തി നാല്പത്തി മൂന്ന് കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതികളിൽ പ്രമുഖമായവ ഏതെല്ലാമെന്ന് അറിയിക്കാമോ; ഇവ കൂടി ഉൾപ്പെടുമ്പോൾ കിഫ്ബി ഇതുവരെ ആകെ എത്ര കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതികൾക്കാണ് അനുമതി നൽകിയിട്ടുള്ളതെന്ന് അറിയിക്കാമോ;</p>	<p>(ബി) കിഫ്ബിയുടെ 20-ാമത് എക്സിക്യൂട്ടീവ് യോഗത്തിലും 43-ാമത് ബോർഡ് യോഗത്തിലുമായി 6943.37 കോടി രൂപയുടെ 44 പുതിയ പദ്ധതികൾക്കാണ് ധനാനുമതി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. ടി പദ്ധതികളിൽ പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പിനു കീഴിൽ 4397.88 കോടി രൂപയുടെ 28 പദ്ധതികൾക്കും, ജലവിഭവ വകുപ്പിന് കീഴിൽ 273.52 കോടി രൂപയുടെ 4 പദ്ധതികൾക്കും, ആരോഗ്യ കുടുംബക്ഷേമ വകുപ്പിന് കീഴിൽ 392.14 കോടി രൂപയുടെ 7 പദ്ധതികൾക്കും, വെസ്റ്റ്കോസ്റ്റ് കനാൽ വിപുലീകരണത്തിന് 3 പദ്ധതികളിലായി 915.84 കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതികൾക്കും, കൊച്ചി ബാംഗ്ലൂർ വ്യവസായ ഇടനാഴിയുടെ ഭാഗമായി എറണാകുളം അയ്യമ്പുഴയിൽ ഗിഫ്റ്റ് (ഗ്ലോബൽ ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഫിനാൻസ് ട്രേഡ്) സിറ്റിയുടെ സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി 850 കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതിയ്ക്കും, ആയുഷ് വകുപ്പിനു കീഴിൽ കീഴിൽ IRIA യുടെ രണ്ടാം ഘട്ട സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി 114 കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതിയ്ക്കുമാണ് അനുമതി നൽകിയത്. ഇതോടെ 962 പദ്ധതികളിലായി ആകെ 70,762.05 കോടി രൂപയുടെ അനുമതിയാണ് കിഫ്ബി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. അനുമതി നൽകിയ പ്രധാന പദ്ധതികൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു. • ആനക്കാംപൊയിൽ - കല്ലാടി - മേപ്പാടി ടണൽ റോഡ് നിർമ്മാണത്തിനായി - 2134.50 കോടി രൂപ • വെസ്റ്റ്കോസ്റ്റ് കനാൽ വിപുലീകരണം (മാഹി- വളപട്ടണം സ്ത്രൈച്ച്, കോവളം-ആക്കുളം സ്ത്രൈച്ച്, നീലേശ്വരം-ബേക്കൽ സ്ത്രൈച്ച് എന്നിവയ്ക്കുവേണ്ടിയുള്ള സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി) - 915.84 കോടി രൂപ • ഗിഫ്റ്റ് (ഗ്ലോബൽ ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഫിനാൻസ് ട്രേഡ്) സിറ്റിയ്ക്കുവേണ്ടിയുള്ള സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി - 850 കോടി രൂപ • ആലുവ - മൂന്നാർ റോഡ് നവീകരണത്തിന്റെ സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി - 653.06 കോടി രൂപ • കിഴക്കേക്കോട്ട - മണക്കാട് (അട്ടക്കുളങ്ങര) ഫ്ളൈഓവർ സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പിനായി - 95.28 കോടി രൂപ • തിരുവനന്തപുരം പേരൂർക്കട</p>	

		<p>ഫ്ളൈഓവർ നിർമ്മാണം (മുൻപ് അനുമതി നൽകിയ സ്ഥലമേറ്റെടുപ്പ് തുകയായ 43.29 കോടി രൂപയ്ക്ക് പുറമെ) - 50.67 കോടി രൂപ • മലയോര ഹൈവേയുടെ ഭാഗമായി ചെറങ്ങനാൽ - നേരിയമംഗലം സ്ട്രെച്ച് നവീകരണത്തിനായി 65.57 കോടി രൂപ • ആലപ്പുഴയിലെ തീരമേഖലകളായ ഒറ്റമശേരി, കാട്ടൂർ -പൊള്ളത്തായി, കക്കാഴം, നെല്ലാണിക്കൽ എന്നിവിടങ്ങളിലെ പുലിമുട്ട് നിർമ്മാണത്തിനും തീരദേശ സംരക്ഷണത്തിനുമായി - 78.34 കോടി രൂപ • കാസർകോട് ഗവ. മെഡിക്കൽകോളജ് വികസനം - 31.70 കോടി രൂപ • കോഴഞ്ചേരി ജില്ലാ ആശുപത്രി വികസനം - 30.35 കോടി രൂപ • റാന്നി താലൂക്ക് ആശുപത്രി വികസനം - 15.60 കോടി രൂപ കിഫ്ബിയുടെ 43-ാമത് ബോർഡ് യോഗത്തിൽ അനുമതി നൽകിയ പദ്ധതികളുടെ വിശദാംശം അനുബന്ധം-2 ആയി ചേർക്കുന്നു</p>
<p>(സി) ഏറ്റെടുത്തിട്ടുള്ള പദ്ധതികളെല്ലാം ഉന്നത നിലവാരത്തിൽ നിശ്ചിത സമയത്തിനുള്ളിൽ പൂർത്തിയാക്കുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പ് വരുത്താനുള്ള സംവിധാനത്തെക്കുറിച്ച് അറിയിക്കാമോ?</p>		<p>(സി) കിഫ്ബി ധനസഹായം നൽകുന്ന പദ്ധതികൾ ഗുണനിലവാരത്തോടു കൂടി സമയക്രമം പാലിച്ചു നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള പൂർണ്ണ ഉത്തരവാദിത്തം എസ് പി വി യും എസ് പി വി യെ നിയമിക്കുന്ന ഭരണ വകുപ്പുകൾക്കും ആണ്. കിഫ്ബി ധനസഹായം നൽകി നടത്തുന്ന എല്ലാ പദ്ധതികളും നിർമ്മാണം പൂർത്തിയാകുമ്പോൾ എസ് പി വി അവ അതതു ഭരണ വകുപ്പുകൾക്ക് കൈമാറുന്നതാണ്. കിഫ്ബി ആക്ട് പ്രകാരം ആണ് കിഫ്ബിയുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തിവരുന്നത്. ഇത് പ്രകാരം ഗുണനിലവാരം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനാണ് സമയാസമയങ്ങളിൽ കിഫ്ബി ഇൻസ്പെക്ഷൻ വിഭാഗം പരിശോധനകൾ നടത്തുന്നത്. പരിശീലനം ലഭിച്ച ഉദ്യോഗസ്ഥർ ആധുനിക ഉപകരണങ്ങളുടെ സഹായത്തോടെയാണ് പ്രവൃത്തികളുടെ ഗുണനിലവാരം പരിശോധിക്കുന്നത്. ഭരണ വകുപ്പും എസ് പി വിയും കിഫ്ബിയും തമ്മിലുള്ള ത്രികക്ഷി കരാറിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ഓരോ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തികൾക്കും കിഫ്ബി ധനസഹായം നൽകുന്നത്. അതിന്റെ ഭാഗമായിതന്നെ ഗുണനിലവാര പരിശോധനകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ കിഫ്ബി നൽകുന്ന നിർദ്ദേശങ്ങൾ പാലിക്കാൻ ഭരണവകുപ്പും എസ് പി വി യും ബാധ്യസ്ഥരാണ്. മൈക്രോസോഫ്റ്റ് പ്രോജക്ട് ഷെഡ്യൂളിംഗ്, BIM / VDC ബേസ്ഡ് പ്രോജക്ട് മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം, ഡിസൈൻ റിവ്യൂ, പ്രോജക്ട് എക്സിക്യൂഷൻ ഡോക്യുമെന്റ് അപ്രൂവൽ, എസ് പി വി കളക്ട്രം കരാറുകാർക്കും ട്രെയിനിങ്ങുകൾ, SPV-കൾക്കുള്ള ഉപദേശക</p>

സേവനങ്ങൾ തുടങ്ങിയ സംവിധാനങ്ങൾ ഗുണനിലവാരം ഉറപ്പുവരുത്തി സമയബന്ധിതമായി പദ്ധതികൾ പൂർത്തിയാക്കുന്നതിന് സഹായകമാകുന്നു. നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ വിലയിരുത്താൻ നിരന്തരമായി എസ് പി വി യിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായി മീറ്റിംഗുകൾ നടത്തി ആവശ്യമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ ഇൻസ്പെക്ഷൻ വിഭാഗം നൽകുന്നുണ്ട്. സാങ്കേതിക കാര്യങ്ങളിലെ തടസ്സം ഒഴിവാക്കാൻ കിഫ്ബിയിൽ കീഴിലുള്ള ടെക്നിക്കൽ റിസോഴ്സ് സെന്റർ (TRC) മുഖേന വേണ്ട സഹായങ്ങൾ എസ് പി വി കൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നുണ്ട്. കിഫ്ബി യുടെ ഇൻസ്പെക്ഷൻ വിഭാഗം സൂക്ഷ്മ പരിശോധന നടത്തി ഫീൽഡ് ഒബ്സർവേഷൻ ഷീറ്റുകളും, ടെക്നിക്കൽ ഒബ്സർവേഷൻ റിപ്പോർട്ടുകളും ഒബ്സർവേഷൻ മെമ്മോകളും, ഇൻസ്പെക്ഷൻ റിപ്പോർട്ടുകളും നൽകുന്നുണ്ട്. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ കിഫ്ബി നിശ്ചയിച്ച ഗുണനിലവാരമില്ലാത്ത പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർത്തിവയ്ക്കുന്നതിന് നിർദ്ദേശം നൽകുന്നുണ്ട്. ഇൻസ്പെക്ഷൻ വിഭാഗം നൽകിയ എല്ലാ നിർദ്ദേശങ്ങളും പൂർത്തിയാക്കി ഗുണനിലവാരം ഉറപ്പുവരുത്തിയ ശേഷം ഇവയെല്ലാം പിൻവലിക്കാറുണ്ട്. കിഫ്ബിയുടെ ഇൻസ്പെക്ഷൻ വിഭാഗം നിരന്തരമായി നടത്തിവരുന്ന പരിശോധനാ നടപടികളുടെ ഭാഗമായി കിഫ്ബി നിശ്ചയിച്ച ഗുണനിലവാരമില്ലാത്തതിനാലും സമയക്രമം പാലിക്കാത്തതിനാലും സംസ്ഥാനത്ത് നിർമ്മാണത്തിലിരുന്ന 47 പദ്ധതികൾ താത്കാലികമായി നിർത്തിവെക്കുന്നതിന് നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ടായിരുന്നു. കിഫ്ബിയുടെ ഇൻസ്പെക്ഷൻ അതോറിറ്റി പരിശോധന നടത്തി എല്ലാവിധ ന്യൂനതകളും പരിഹരിച്ചു എന്ന് ഉറപ്പു വരുത്തിയ ശേഷം നിർത്തിവെച്ചിട്ടുള്ള 44 നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പുനരാരംഭിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ശേഷിക്കുന്ന പദ്ധതികൾ ന്യൂനതകൾ പരിഹരിക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് പുനരാരംഭിക്കുന്നതാണ്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

വിശദീകരണകുറിപ്പ്

സംസ്ഥാനത്തെ വൻകിട അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികൾക്കുള്ള ധനസമാഹരണം ബഡ്ജറ്റിനു പുറമെ നിന്നും കണ്ടെത്തുന്നതിനായി സംസ്ഥാന ധനകാര്യ വകുപ്പിനു കീഴിൽ സ്ഥാപിതമായ കേന്ദ്രീകൃത ഏജൻസിയാണ് കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് ഫണ്ട് ബോർഡ് അഥവാ കിഫ്ബി. സെബിയും ആർ.ബി.ഐയും അംഗീകരിച്ച നൂതന ധനസമാഹരണ മാർഗ്ഗങ്ങൾ അവലംബിക്കുന്നതിനനുയോജ്യമായ രീതിയിൽ ഭേദഗതി ചെയ്ത കിഫ് ആക്ട് 2016 ൽ നിലവിൽ വന്നതിനു ശേഷം സംസ്ഥാനത്തെ വൻകിട നിർമ്മാണ മേഖലകളായ റോഡുകൾ, പാലങ്ങൾ, ഐ.ടി, വിദ്യാഭ്യാസം, ആരോഗ്യം, കുടിവെള്ള വിതരണം, ഊർജ്ജം തുടങ്ങിയ മേഖലകളിൽ കിഫ്ബി ചുവടുറപ്പിച്ചുകഴിഞ്ഞു.

ബഹു. എം.പി ശ്രീ. ജോൺ ബ്രിട്ടാസ് രാജ്യസഭയിൽ ഉന്നയിച്ച 1805 (സി) ചോദ്യത്തിന് ഉത്തരമായി 2021 ഡിസംബർ 14 ന് ബഹു. കേന്ദ്ര ധനകാര്യ മന്ത്രി ശ്രീമതി.നിർമലസീതാരാമൻ നൽകിയ മറുപടിയിൽ പൊതുമേഖല സ്ഥാപനങ്ങൾ സമാഹരിക്കുന്ന External Budgetary Resources (EBRs) കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ പൊതുകടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല എന്ന് വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

കിഫ്ബി വായ്പകളെ ഓഫ് ബജറ്റ് കടമെടുപ്പായോ സർക്കാരിന്റെ നേരിട്ടുള്ള ബാധ്യത ആയോ വ്യാഖ്യാനിക്കേണ്ടതില്ല. കിഫ്ബി ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിൽ അടിസ്ഥാനമായി പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു തനത് സാമ്പത്തിക സംവിധാനമാണ്. അല്ലാതെ ബജറ്റിന് പുറത്ത് കടമെടുക്കാൻ ഉണ്ടാക്കിയ ഒരു സംവിധാനമല്ല. ബജറ്റ് പ്രസംഗങ്ങളിൽ പ്രഖ്യാപിച്ച ഏതാണ്ട് 70,000 കോടിയോളം രൂപ വരുന്ന പദ്ധതികൾ ഏറ്റെടുത്ത് നടപ്പിലാക്കാൻ കിഫ്ബിയെ സർക്കാർ ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതിനു കാലക്രമേണ വളരുന്ന ആന്യൂറ്റി (growing annuity) പെയ്മെന്റ് ആയി കിഫ്ബിക്ക് മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെ പകുതിയും പെട്രോൾ സെസ്സ് തുകയും നൽകുമെന്ന് സർക്കാർ നിയമം മൂലം ഉറപ്പ് നൽകുന്നു.

കിഫ്ബിയുടെ കാര്യത്തിൽ ഇരുപത്തഞ്ച് ശതമാനം പദ്ധതി എങ്കിലും വരുമാനദായകമാണ്. വൈദ്യുതി ബോർഡ്, കെ ഫോൺ, വ്യവസായ ആവശ്യത്തിന്

ഭൂമി ഏറ്റെടുക്കൽ, തുടങ്ങിയവക്ക് നൽകുന്ന വായ്പ മുതലും പലിശയും ചേർന്ന് കിഫ്ബിയിൽ തിരിച്ചെത്തുന്നുണ്ട്. അങ്ങനെ നോക്കിയാൽ ഈ തുകയും നിയമം മൂലം സർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിക്കുന്ന നികുതി വിഹിതവും ചേർത്താൽ കിഫ്ബി ഒരിക്കലും കടക്കണിയിൽ ആവില്ല. ഓരോ പ്രോജക്ട് എടുക്കുമ്പോഴും അതിന്റെ ബാധ്യതകൾ എന്തെല്ലാമാണ് കൊടുക്കേണ്ടി വരിക എന്ന് കൃത്യമായി പ്രവചിക്കാൻ പോന്ന അസെറ്റ് ലയബിലിറ്റി മാനേജ്മെന്റ് സോഫ്റ്റ് വെയർ കിഫ്ബി വികസിപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതുപോലെ കിഫ്ബിക്ക് വരും വർഷങ്ങളിൽ ലഭിക്കുന്ന വരുമാനവും കൃത്യമായി കണക്ക് കൂട്ടാൻ ആവും. ഭാവിയിൽ ഒരു ഘട്ടത്തിലും കിഫ്ബിയുടെ ബാധ്യതകൾ വരുമാനത്തെ അധികരിക്കില്ല എന്ന് ഉറപ്പു വരുത്തി കൊണ്ട് മാത്രമേ കിഫ്ബി ഡയറക്ടർ ബോർഡ് പ്രോജക്ടുകൾ അംഗീകരിക്കൂ. അസറ്റ് ലയബിലിറ്റി മാച്ചിങ് (ALM) മോഡൽ നടത്താൻ കഴിയുന്ന സോഫ്റ്റ് വെയർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ആണ് കിഫ്ബി പ്രവർത്തിക്കുന്നത്. ഇത് കൊണ്ടാണ് കിഫ്ബി സംസ്ഥാനത്തിന് ബാധ്യതയാകും എന്ന ആരോപണം സാധൂകരിക്കപ്പെടാത്തത്. സംസ്ഥാനത്തെ കടക്കണിയിലാക്കും എന്നും മറ്റുമുള്ള ആക്ഷേപങ്ങൾ അടിസ്ഥാനരഹിതമാണ്. അനിയന്ത്രിതമായ കടമെടുപ്പല്ല കിഫ്ബിയിൽ നടക്കുന്നതെന്ന് സാരം.

ബജറ്റിന് പുറത്ത് പദ്ധതികൾക്ക് ആവശ്യമായ പണം കണ്ടെത്തുന്നതിനുള്ള കുറുക്കുവഴിയായിട്ടല്ല സർക്കാർ കിഫ്ബിയെ വിഭാവനം ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യവികസത്തിന് ആവശ്യമായ ധന സമാഹരണത്തിനായി രൂപീകൃതമായ ബോഡി കോർപ്പറേറ്റാണ് കിഫ്ബി. അതിനായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ ആന്യൂറ്റിക്ക് അടിസ്ഥാനമായ വാർഷിക വിഹിതം ബജറ്റിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചു നൽകുന്നുണ്ട്.

സിഎജിയുടെ 2021 ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ കിഫ്ബിയുടെ വായ്പകളെ സംബന്ധിച്ച പരാമർശങ്ങൾ ഏകപക്ഷീയവും മേൽപ്പറഞ്ഞ വസ്തുതകൾക്ക് നിരക്കാത്തതുമായിരുന്നു. ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിലുള്ള കിഫ്ബിയുടെ പ്രവർത്തനരീതിയെ ബജറ്റിന് പുറത്തുള്ള കടമെടുപ്പ് സംവിധാനമായി വ്യാഖ്യാനിച്ചിരുന്നു. റിപ്പോർട്ടിൽ പറയുന്ന കാലയളവിൽ തന്നെ കേന്ദ്ര സർക്കാരും ആന്യൂറ്റി മാതൃകയിലുള്ള സാമ്പത്തിക ക്രയവിക്രയം നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇത്തരത്തിൽ ഫണ്ട് കണ്ടെത്തി വിനിയോഗിച്ചിട്ടുണ്ട്. എഴുപത്തൊമ്പതായിരത്തി നാനൂറ്റി മുപ്പത്തഞ്ച് കോടി (76,435.45 കോടി) രൂപയുടെ

പദ്ധതികൾ കിഫ്ബി അനുവർത്തിക്കുന്ന രീതിയിൽ ആന്ധ്രി മാതൃകയിൽ ഫണ്ട് ചെയ്യുന്നതിന് ഉറപ്പ് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ആ സമയത്ത് തന്നെ നാൽപ്പത്തൊരായിരം കോടി (41,292.67 കോടി)യിലേറെ രൂപയുടെ ആന്ധ്രി ബാധ്യത കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് നിലനിൽക്കുന്നുണ്ട് എന്നതും ശ്രദ്ധേയമാണ്.

2019 -20 വരെ കിഫ്ബി 5,036.61 കോടി രൂപ കടമെടുക്കുകയും 353.21 കോടി രൂപ പലിശ ഇനത്തിൽ അടച്ചു തീർത്തിട്ടുണ്ട്. അതോടൊപ്പം ഈ കാലയളവിൽ വാഹന നികുതി വിഹിതം, പെട്രോൾ സെസ് എന്നീ ഇനങ്ങളിലായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ 5,572.85 കോടി രൂപ കിഫ്ബിയ്ക്ക് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. അതായത്, കിഫ്ബിയുടെ ആ കാലയളവിലെ ബാധ്യതയേക്കാൾ കൂടുതൽ തുക സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. മേൽപറഞ്ഞ കാരണങ്ങൾ കൊണ്ടുതന്നെ കിഫ്ബി വായ്പകളെ ഓഫ് ബജറ്റ് കടമെടുപ്പായോ സർക്കാരിന്റെ നേരിട്ടുള്ള ബാധ്യത ആയോ വ്യാഖ്യാനിക്കേണ്ടതില്ല.

കിഫ്ബിയുടേത് ഓഫ് ബജറ്റ് വായ്പകളാണെന്നും സർക്കാരിന്മേലുള്ള കണ്ടിജന്റ് ലയബിലിറ്റി അല്ലായെന്നുമുള്ള നിഗമനം തെറ്റായതും കിഫ്ബിയുടെ അടിസ്ഥാന ധനകാര്യ മാതൃക വിശകലനം ചെയ്യാതെയും മനസ്സിലാക്കാതെയുമുള്ളതാണ്. ഇക്കാരണത്താൽ 2019 ലെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ സി. ആന്റ് എ.ജി നടത്തിയ സമാന പരാമർശങ്ങൾ നിയമസഭ നിരാകരിച്ചിരുന്നു.



സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

GOVERNMENT OF INDIA
MINISTRY OF FINANCE
DEPARTMENT OF ECONOMIC AFFAIRS

RAJYA SABHA
UNSTARRED QUESTION NO.1805
TO BE ANSWERED ON TUESDAY, DECEMBER 14, 2021
Agrahayana 23, 1943 (Saka)

OFF-BUDGET BORROWING

1805 Shri John Brittas:

Will the Minister of *Finance* be pleased to state:

- (a) what is Off-budget borrowing;
- (b) the Off-budget borrowing of the Union Government in 2019-20 and 2020-21 according to different department numbers, including financial support extended through loans from National Social Security Fund (NSSF);
- (c) the total public borrowing of the Union Government in 2019-20 and 2020-21; and
- (d) whether Off-budget borrowings of the Union Government are included in the total public borrowings of the Government of India?

ANSWER

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF FINANCE
(SHRI PANKAJ CHAUDHARY)

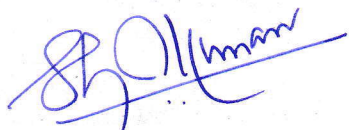
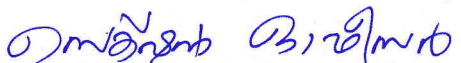
- (a) Extra Budgetary Resources (EBRs) are funds raised by public agencies through issue of Govt. fully serviced bonds to augment infrastructure spending. Apart from EBR, financial supports have also been extended through loans from National Small Savings Fund (NSSF) to public agencies.

(b) Details are as under:

(Rs. in Crores)

Sl. No.	Name of Ministry/Department and Name of the Scheme	Actuals 2019-20	Revised Estimates 2020-21
A.	Extra Budgetary Resources(EBR)		
1.	Department of Water Resources, River Development and Ganga Rejuvenation		
	Polavaram Irrigation Project	1850.00	2234.29
	Pradhan Mantri Krishi Sinchai Yojana (Accelerated Irrigation Benefits Programme & other Projects)	1963.30	4225.00
2.	Department of Drinking Water & Sanitation		
	Swachh Bharat Mission(Rural)	3600.00	-
3.	Ministry of Power		
	Deen Dayal Upadhyaya Gram Jyoti Yojana/SAUBHAGYA	3782.00	5000.00
4.	Department of Rural Development		
	Pradhan Mantri Awas Yojana(PMAY)-Rural	10811.00	20000.00
	EBR(Total)	22006.30	31459.29
B.	Loans from National Small Savings Fund(NSSF)		
1.	Department of Food & Public Distribution		
	Food Corporation of India	110000.00	84636.00
2.	Ministry of Housing & Urban Affairs		
	Building Materials & Technology Promotion Council	15000.00	10000.00
3.	Department of Fertilizers		
	Metals & Minerals Trading Corporation	1310.00	-
	NSSF(Total)	126310.00	94636.00
	Grand Total(A+B)	148316.30	126095.29

(c) & (d) The total public borrowings (through internal and external sources) of Government in FY 2019-20 and FY 2020-21 (prov.) was Rs. 10.16 lakh crore and Rs. 19.59 lakh crore, respectively. Public borrowings of the Government do not include Extra Budgetary Resources (EBRs) raised by Public Agencies.

SLNo	Project Name	Approved Amount (Cr)	SPV	District	LAC	അനുബന്ധം Status of the Project
1	Land Acquisition_Construction of East Fort - Manacaud (Attakkulangara) flyover	₹ 95.28	RBDCK	Thiruvananthapuram	Thiruvananthapuram	KIIFB Approved
2	Construction of Flyover at Peroorkada, Thiruvananthapuram District	₹ 50.67	RBDCK	Thiruvananthapuram	Vattiyoorkavu	LA in progress
3	Improvements to Hill Highway- Cheranganal-Neriamangalam Phase 1 in Ernakulam District	₹ 65.57	KRFB	Ernakulam	Kothamangalam	KIIFB Approved
4	Hill Highway-SH 59- Improvements to Pattikad-Vilanganur-Mannamangalam-Pulikanni-Vellikulangara-Vetilapara Road in Thrissur District	₹ 21.37	KRFB	Thrissur	Ollur	KIIFB Approved
5	Construction of Groyne Fields in the severely eroded Coastal belt of Alappuzha District at Ottamassery, Kattoor-Pollethai, Kakkazham (Ambalappuzha) and Nellanickal (vattachal)	₹ 78.34	KIIDC	Alappuzha	Cherthala, Alappuzha, Ambalappuzha, Haripad	KIIFB Approved
6	Construction of Regulator cum foot bridge across thoothapuzha at the downstream of Kaladykundu LIS in Thiruvegapura panchayath in Palakkad District	₹ 29.48	KIIDC	Palakkad	Pattambi	KIIFB Approved
7	WSS to Mudakkal Grama Panchayath in Thiruvananthapuram	₹ 40.08	KWA	Thiruvananthapuram	Chirayinkeezhu	KIIFB Approved
8	Construction of Coastal highway from Kolavipalam to Kottakkal kadavu (2.81 km) in Kozhikode District	₹ 34.33	KRFB	Kozhikkode	Koyilandy	KIIFB Approved
9	Construction of Coastal Highway in Kozhikode district-From Muthayam to Kodikkal(4.5km) - LA only	₹ 3.55	KRFB	Kozhikode	Koyilandy	KIIFB Approved
10	Construction of Coastal Highway in Kozhikode District - From Korapuzha to Koyilandy Harbour(10.94km - LA Only)	₹ 11.77	KRFB	Kozhikode	Koyilandy	KIIFB Approved
11	Construction of ROB at Punnamoodu in lieu of LC 558	₹ 36.89	RBDCK	Thiruvananthapuram	Attingal	KIIFB Approved
12	Construction of ROB at Kootikkada (LC No. 549) in Kollam District	₹ 52.24	RBDCK	Kollam	Kollam	KIIFB Approved
13	Construction of ROB at Vetturoad in lieu of LC 574	₹ 53.91	RBDCK	Thiruvananthapuram	Nedumangad	KIIFB Approved
14	Improvements of Thammanam-Pullepady Road in Ernakulam District - LA only	₹ 93.90	KRFB	Ernakulam	Ernakulam	KIIFB Approved
15	Construction of bridge at Kalikkadavu across Chaithravahini river in Kasaragod district	₹ 3.78	KRFB	Kasaragod	Trikaripur	KIIFB Approved
16	Hill Highway - Improvements to Thottilpalam - Thalayad road (6.79km) in Kozhikkode district	₹ 41.25	KRFB	Kozhikkode	Balusseri	KIIFB Approved
17	BM and BC above old surface from Karimkallumoozhy (Erumely)- Plachery Road Ch: 0/000 to 7/500 km in Kottayam District	₹ 33.20	KRFB	Kottayam	Kanjirappally, Poonjar	KIIFB Approved
18	Vetilappara - Chettinada road (Stretch I - Vettilappara to Kappela - Ch. km 0/000 to 8/720)	₹ 41.23	KRFB	Ernakulam	Angamaly	KIIFB Approved
19	Improvements to Iruttukanam - Anachal - Ellackal - Rajakkadu - Myladumpara road - Stretch 1 (Ellackal - Valiya Mullakkanam Road in Idukki District (Ch.10/250 to 15/500) - 5.25 km	₹ 39.80	KRFB	Idukki	Udumbanchola	KIIFB Approved
20	IMPROVEMENTS TO THOTTILPALAM THALAYAD ROAD- PERUVANNAMUZHI TO 28TH MILE JUNCTION (CH 41/500 to CH 57/150) PHASE II IN KOZHIIKODE DISTRICT	₹ 71.94	KRFB	Kozhikkode	Perambra	KIIFB Approved
21	Maintenance of Roads	₹ 50.00	KRFB	Statewide	Statewide	KIIFB Approved
22	CONSTRUCTION OF CHOTTA BRIDGE ACROSS PAYASWINI RIVER AT KM 4/000 OF KUNDAMKUZHI - CHOTTA- IRIYANNI ROAD IN UDMA LAC IN KASARAGOD DISTRICT	₹ 18.30	KRFB	Kasaragod	Udma	KIIFB Approved

23	Development of Out Patient Unit,Casualty Block & Diagnostic Facilities in TH Adimali, Idukki District	₹ 12.54	HITES	Idukki	Devikulam	KIIFB Approved
24	Development of Government Medical College Kasaragode - MEP Works	₹ 31.70	KITCO	Kasaragod	Kasaragod	KIIFB Approved
25	Development of District Hospital Kozhenchery in Pathanamthitta District	₹ 30.35	HITES	Pathanamthitta	Aranmula	KIIFB Approved
26	Construction of Medical College, Teaching Hospital and Allied Buildings at Konni Pathanamthitta - Phase 1 - Medical Equipment	₹ 18.72	HITES	Pathanamthitta	Konni	KIIFB Approved
27	Development of Taluk Hospital Ranni in Pathanamthitta District	₹ 15.60	HITES	Pathanamthitta	Ranni	KIIFB Approved
28	Development of Out Patient Unit,Casualty Block & Diagnostic Facilities in General Hospital Adoor, Pathanamthitta District	₹ 14.64	HITES	Pathanamthitta	Adoor	KIIFB Approved
29	Construction of Sivagiri Thoduvepalam - Sivagiripalam approach roads in Thiruvananthapuram District	₹ 10.48	HITES	Thiruvananthapuram	Varkala	KIIFB Approved
30	Thazhe Chovva- Railway Gate- Chovva Spinning Mill Road	₹ 23.50	KRFB	Kannur	Kannur	KIIFB Approved
31	Improvements to Kanjirappally - Manimala - Kulathoormoozhi - Karshaka Saurhuda Link Road in Kottayam District	₹ 79.11	KRFB	Kottayam	Kanjirappally	KIIFB Approved
32	Improvements to Achankovil - Plappally in Pathanamthitta District (25.81 km)	₹ 36.83	KRFB	Pathanamthitta	Konni	KIIFB Approved
33	Improvements to Cherukolpuzha - Maniyar road(stretch 1 Cherukolpuzha - Ranni road)	₹ 54.61	KRFB	Pathanamthitta	Ranni	KIIFB Approved
34	Land Acquisition of private land for IRIA Phase II	₹ 114.00	KITCO	Kannur	Mattannur	KIIFB Approved
35	Development of Mahe - Valapattanam stretch of West Coast Canal - Land Acquisition and Rehabilitation	₹ 650.50	KWIL	Kannur	Kannur	KIIFB Approved
36	Land Acquisition for widening Parvathy Puthanar (Kovalam - Akkulam stretch)	₹ 87.18	KWIL	Thiruvananthapuram	Thiruvananthapuram	KIIFB Approved
37	Land Acquisition for the development of artificial canal between Neeleswaram and Bekal	₹ 178.15	KWIL	Kasaragod	Kanhangad	KIIFB Approved
38	Modernisation of Government Medical College, Kottayam - Phase II - Construction of Super Speciality Block	₹ 268.60	HITES	Kottayam	Ettumanoor	KIIFB Approved
39	DEVELOPMENT OF GIFT CITY as part of KBIC-Land Acquisition	₹ 850.00	KINFRA	Ernakulam	Angamaly	KIIFB Approved
40	Improvements to Vilanganoor - Vellikulangara road, Thrissur District(30.84km)	₹ 136.50	KRFB	Thrissur	Puthukkad	KIIFB Approved
41	Improvements and Developments to Muvattupuzha - Koothattukulam Road Km 0/000 to 15/600 in Ernakulam District - LA only	₹ 450.33	KRFB	Ernakulam	Piravom, Muvattupuzha	KIIFB Approved
42	Improvements to Aluva - Munnar road 0/000 to 35/226 and bypass road 0/000-3/065 - Land Acquisition	₹ 653.06	KRFB	Ernakulam	Aluva, Kothamangalam	KIIFB Approved
43	Anakkampoyil - Kalladi - Meppadi Tunnel Road	₹ 2,134.50	KRCL	Wayanad, Kozhikkode		KIIFB Approved
44	Construction of Regulator cum Bridge at Kankakkadavu across Bharathapuzha in Kuttipuram Panchayath, Malappuram District	₹ 125.61	KIIFB	Malappuram	Kottakkal	KIIFB Approved
Total		₹ 6,943.37				


 S. J. Kumar
 Director, KIIFB