



പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**പ്രവാസി മലയാളികളുടെ ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2016-2019)**

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2018 മാർച്ച് 12 -ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

**[പ്രവാസി ജീവിതം അവസാനിപ്പിച്ച് തിരികെ എത്തിയവർക്കായുള്ള സ്വയം
തൊഴിൽ പദ്ധതി നോർക്ക ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രോജക്ട് ഫോർ റിട്ടേണിംഗ്
എമിഗ്രേഷൻ സംബന്ധിച്ച സമിതി തടഞ്ഞിരുന്ന പഠനത്തെ
അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള റിപ്പോർട്ട്]**

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
തിരുവനന്തപുരം
2018

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**പ്രവാസി മലയാളികളുടെ ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2016-2019)**

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2018 മാർച്ച് 12 - 30 തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

**[പ്രവാസി ജീവിതം അവസാനിപ്പിച്ചു തിരികെ എത്തിയവർക്കായുള്ള സൗഹൃദം
തൊഴിൽ പദ്ധതി നോക്കി ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രോജക്ട് ഫോർ റിട്ടേണിംഗ്
എമിഗ്രന്റ്സ് സംബന്ധിച്ച സമിതി നടത്തിയ പഠനത്തെ
അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള റിപ്പോർട്ട്]**

ഉള്ളടക്കം

	പേജ്
സമിതിയുടെ ഘടന ..	v
ആമുഖം ..	vii
റിപ്പോർട്ട് ..	1

സമിതിയുടെ ഘടന

അദ്ധ്യക്ഷൻ :

ശ്രീ. കെ. വി. അബൂൾ ഖാദർ

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. പാറക്കൽ അബൂല്ല

ശ്രീ. വി. അബൂറഹിമാൻ

ശ്രീ. ആന്റണി ജോൺ

ശ്രീ. അൻവർ സാദത്ത്

ശ്രീ. പി. ജെ. ജോസഫ്

ശ്രീ. എം. രാജഗോപാലൻ

ശ്രീ. കാരാട്ട് റസാഖ്

ശ്രീ. ഇ. ടി. ടൈസൺ മാസ്റ്റർ.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. വി. കെ. ബാബുപ്രകാശ്, സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി ജി. സുമ കമാരി, അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. രാജു കെ. എ., ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ശ്യാംകുമാർ എസ്. പി., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

ആമുഖം

പ്രവാസി മലയാളികളുടെ ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ, സമിതി അധികാരപ്പെടുത്തിയതനുസരിച്ച് സമിതിയുടെ അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

ആഗോള സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യവും, വിവിധ രാജ്യങ്ങളിലെ സ്വദേശിവത്കരണവുമൂലം തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട് തിരികെ എത്തുന്ന പ്രവാസികളുടെ പ്രായോഗിക പരിരക്ഷാനും പ്രയോജനപ്പെടുത്തുന്നതിനും, സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങൾ പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിനുമായി സർക്കാർ വിവിധ പദ്ധതികൾ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കി വരുന്നുണ്ട്. തിരികെ എത്തിയ പ്രവാസികളെ പ്രത്യേക ഗുണഭോക്താക്കളായി പരിഗണിച്ച് സർക്കാർ നടപ്പാക്കി വരുന്ന നോർക്ക ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രോജക്ട് ഫോർ റിട്ടേൺഡ് എമിഗ്രന്റ്സ് അത്തരത്തിൽപ്പെട്ട ഒന്നാണ്. പുനരധിവാസ പദ്ധതികളിൽ ഏറ്റവും ആകർഷകമായ ഈ പദ്ധതി ബാലാരിഷ്കതകളിലാണെങ്കിലും ഒട്ടേറെപ്പേർക്ക് ആശ്വാസകരമാകുമെന്ന പ്രത്യാശ സമിതിക്കുണ്ട്. പ്രസ്തുത പദ്ധതിയെ സംബന്ധിച്ച് സമിതി നടത്തിയ പഠനത്തിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ ഉരുത്തിരിഞ്ഞ നിർദ്ദേശങ്ങളും ശുപാർശകളും ഉൾക്കൊള്ളുന്നതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

2018 മാർച്ച് മാസം 6-ാം തീയതി കൂടിയ യോഗത്തിൽ സമിതി ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചു.

തിരുവനന്തപുരം,
2018 മാർച്ച് 6.

കെ. വി. അബ്ദുൾ ഖാദർ,
അദ്ധ്യക്ഷൻ,
പ്രവാസി മലയാളികളുടെ ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി.

റിപ്പോർട്ട്

മനുഷ്യവംശ ചരിത്രത്തെ പ്രവാസ ചരിത്രത്തിൽ നിന്ന് വേർതിരിക്കാൻ കഴിയില്ല. വെട്ടിപ്പിടിത്തങ്ങളുടേയും, പുതിയ ഭൂവിഭാഗങ്ങൾ തേടിയുള്ള കടൽ യാത്രകളുടേയും കണ്ടെത്തലുകളുടേയും അധിനിവേശങ്ങളുടേയും കഥ പറയുന്ന ലോകചരിത്രത്തിൽ പ്രവാസത്തിന് അനിഷേധ്യമായ സ്ഥാനമുണ്ട്. ഇത്തരം പുറപ്പാടുകളിൽ നിന്നാണ് മനുഷ്യസംസ്കാരവും, ഭാഷയും, മതങ്ങളും, ആചാരങ്ങളും ഉരുത്തിരിഞ്ഞത്. മനുഷ്യചരിത്രത്തോളം പഴക്കമുള്ള പ്രവാസചരിത്രത്തിൽ മലയാളികളുടെ പ്രവാസത്തിന് അത്ര പഴക്കം അവകാശപ്പെടാനില്ല. കേരളത്തിലെ സമ്പത്ത് തേടി വന്നവരാണ് നമ്മൾ തേടിപ്പോയവരേക്കാൾ കൂടുതൽ. ഭാരതചരിത്രത്തിൽ വിദേശ ശക്തികൾ ആദ്യം എത്തപ്പെട്ടതും ആധിപത്യം സ്ഥാപിച്ചതും കേരളത്തിലാണെന്നിരിക്കെ ഇത്തരത്തിലുള്ള പ്രവാസികൾ ചേർന്ന് രൂപപ്പെട്ട സമൂഹത്തിൽ പ്രവാസത്തിന്റെ സാന്നിദ്ധ്യം ശക്തമാണ്.

യുദ്ധം, ആഭ്യന്തര കലാപം, അഭയാർത്ഥിപ്രവാഹങ്ങൾ തുടങ്ങി പല കാരണങ്ങൾ പ്രവാസത്തിന് വഴിവയ്ക്കുമെങ്കിലും മലയാളികളുടെ പ്രവാസം പ്രധാനമായും ഉപജീവനത്തിനായിരുന്നു. പുതിയ മേച്ചിൽപ്പറമ്പുകൾ തേടിപ്പോയ മലയാളിക്ക് സ്വന്തം വേരുകൾ പറിച്ച്ചരിയാൻ കഴിയാത്തതിനാൽ, തന്റെ പ്രവാസ ജീവിതത്തിൽ അവൻ നേടിയതെല്ലാം സ്വന്തം നാട്ടിലേക്ക് എത്തിച്ചു അങ്ങനെ അവനറിയാതെ അവനോടൊപ്പം അവന്റെ നാടും വളർന്നു. പതിനെട്ടാം നൂറ്റാണ്ടിൽ തന്നെ ചുറ്റുമുള്ള ബ്രിട്ടീഷ് അധിനിവേശ പ്രദേശങ്ങളിലേക്ക് മലയാളികൾ ചേക്കേറാൻ ആരംഭിച്ചു. സിലോണായിരുന്നു അവരുടെ സ്വപ്നഭൂമി. കൂടാതെ ബർമ്മ, മലേഷ്യ, സിങ്കപ്പൂർ, അമേരിക്ക എന്നിവിടങ്ങളിലേക്ക് കേരളീയർ പോയെങ്കിലും മലയാളികളുടെ വലിയ പ്രവാസ കാലഘട്ടം ആരംഭിക്കുന്നത് 1970 കളിലാണ്. അറേബ്യൻ നാടുകളിൽ വൻതോതിൽ എണ്ണ ഖനനം ആരംഭിച്ചതും, അതിന്റെ ഫലമായി ഗൾഫ് നാടുകളിൽ 'നിർമ്മാണ വിപ്ലവത്തിന്' തുടക്കം കുറിച്ചതും, ലോകത്തിന്റെ വിവിധ ഭാഗങ്ങളിൽ നിന്ന് പ്രവാസികൾ ഗൾഫ് നാടുകളിലേക്ക് ഒഴുകാൻ തുടങ്ങിയതും ഇക്കാലഘട്ടത്തിലാണ്.

എന്നാൽ ഇത്തരത്തിൽ പുറംനാടുകളിൽ എത്തപ്പെട്ട മലയാളികളുടെ സാങ്കേതിക പരിജ്ഞാനം തീരെ കുറവായിരുന്നു. എണ്ണത്തിൽ കൂടുതലും, സാങ്കേതിക പരിജ്ഞാനവും, മുൻപരിചയവും ഇല്ലാത്ത, അടിസ്ഥാന വിദ്യാഭ്യാസം മാത്രമുള്ള ഇത്തരക്കാർക്ക് കിട്ടിയ തൊഴിൽ 'കുലിപ്പണി'യായിരുന്നു.

വിവിധ പഠനങ്ങൾ കാണിക്കുന്നത് 1998-ൽ നിന്ന് 2008 എത്തിയപ്പോൾ മലയാളി പ്രവാസികളുടെ എണ്ണത്തിൽ വൻ വർദ്ധനവുണ്ടായെന്നാണ്. 1998-ൽ

13.6 ലക്ഷം പ്രവാസികളുണ്ടായിരുന്നപ്പോൾ 2008 ആയപ്പോഴേക്കും അത് 21.9 ലക്ഷത്തിലെത്തി. 2011-ൽ അത് 22.1 ലക്ഷം ആയി. ഇവർ കേരളത്തിലേക്ക് എത്തിച്ച സമ്പാദ്യം മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉദ്പാദനത്തിന്റെ മൂന്നിലൊന്നാണ്; അതായത് 33 ശതമാനം.

ഗൾഫ് നാടുകളിലേക്ക് മാത്രമല്ല, 1990 മുതൽ 2000 വരെയുള്ള പത്ത് വർഷക്കാലം കമ്പ്യൂട്ടർ സോഫ്റ്റ്‌വെയർ മേഖലയിലെ വിപ്ലവകരമായ പുരോഗതിയിൽ പങ്ക് ചേർന്ന് അമേരിക്കയിലേക്കും, യൂറോപ്യൻ നാടുകളിലേക്കും തൊഴിൽ തേടിപ്പോയവർ നിരവധിയാണ്. 1990 മുതൽ 2000 വരെയുള്ള കാലഘട്ടത്തിൽ പ്രവാസികൾ ഇന്ത്യൻ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയിൽ സ്വരങ്ങളുയർത്ത് എകദേശം 11,097 ദശലക്ഷം ഡോളറാണ്. ഇന്നും ഇന്നാടുകളിലേക്കുള്ള തൊഴിലന്വേഷകരുടെ ഒഴുക്ക് നിർബാധം തുടരുന്നു.

വിദേശ പണം പുരോഗതിയുടേയും സമ്പത്തിന്റേയും ഒരു വിഭ്രമം സൃഷ്ടിച്ചപ്പോൾ, ലോകത്തിന്റെ വിവിധ ഭാഗങ്ങളിൽ നിലനിൽക്കുന്ന വംശീയ അതിക്രമവും, യുദ്ധവും, സ്വദേശിവൽക്കരണവും, സാങ്കേതിക പരിജ്ഞാനകറവും മറ്റും, വിദേശ രാജ്യങ്ങളിൽ എത്തിപ്പെട്ട മലയാളികളുടെ ഉപജീവനത്തിന് വിലങ്ങുതടിയായി ഇത്തരത്തിൽ ഗൾഫ് മേഖലകളിൽ നിന്നും മറ്റ് വിദേശ രാജ്യങ്ങളിൽ നിന്നും തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട് നിരവധി മലയാളികൾ സ്വന്തം നാടുകളിലേക്ക് തിരിച്ചെത്തുന്നു. സ്വന്തം നാടിന്റെ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയ്ക്ക് താങ്ങായി, പുരോഗതിക്ക് സഹായിയായി വർത്തിച്ചവർ, തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട് സ്വന്തം നാട്ടിൽ തിരിച്ചെത്തിയ ശേഷം എങ്ങനെ പുലരുന്നു എന്ന് ചിന്തിക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്നു.

അന്യന്റെ പറമ്പിലെ പുല്ലു കണ്ട് പശു വളർത്തുന്നതിന് പകരം നമുക്ക് വേണ്ടത് നാം തന്നെ കണ്ടെത്തണം എന്ന തിരിച്ചറിവിന്റെ ഫലമായി വിവിധ പ്രവാസി ക്ഷേമ പദ്ധതികൾ ഇപ്പോൾ സർക്കാർ തലത്തിൽ നടപ്പാക്കി വരുന്നുണ്ട്. പ്രവാസികളുടെ ക്ഷേമം മുന്നിൽക്കണ്ട് കേരള സർക്കാർ 1996-ൽ പ്രവാസി കേരളീയ കാര്യവകുപ്പ് രൂപീകരിച്ചു. അത്തരത്തിൽ പ്രവാസികൾക്ക് മാത്രമായി ഒരു വകുപ്പ് ഇന്ത്യയിൽ തന്നെ ആദ്യമായിരുന്നു. കേരളത്തിലെ പ്രവാസികൾക്ക് പെൻഷനും മറ്റ് ക്ഷേമ പുനരധിവാസ പദ്ധതികളും നടപ്പിലാക്കാൻ ഉദ്ദേശിച്ച് കേരള സർക്കാർ രാജ്യത്തിനു തന്നെ മാതൃകയായി പാസ്റ്റാക്കിയ 'കേരള പ്രവാസി കേരളീയ ക്ഷേമ ആക്ട് 2008' എന്ന നിയമം 2009 ജനുവരി മാസം 12-ാം തീയതി നിലവിൽ വന്നു. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2009 മാർച്ച് മാസം 12-ാം തീയതി കേരള പ്രവാസി കേരളീയ ക്ഷേമനിധിയുടെ പ്രവർത്തനം തുടങ്ങുകയും, 2009 നവംബർ 30-ാം തീയതി കേരള പ്രവാസി കേരളീയ ക്ഷേമ ബോർഡ് രൂപീകരിക്കുകയും ചെയ്തു.

ആഗോള സാമ്പത്തിക മാനദണ്ഡം, ഗൾഫ് രാജ്യങ്ങളിലെ വർദ്ധിച്ച സ്വദേശിവൽകരണവുംമൂലം തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട് തിരികെ നാട്ടിലെത്തിയ പ്രവാസികളുടെ പ്രായോഗിക പരിജ്ഞാനം പരമാവധി പ്രയോജനപ്പെടുത്തുന്നതിനും സ്വയം തൊഴിൽ സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിനുമായി സർക്കാർ ആവിഷ്കരിച്ച പദ്ധതിയാണ് 'നോർക്ക ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രോജക്ട് ഫോർ റിട്ടേൺഡ് എമിഗ്രന്റ്സ്.' പ്രസ്തുത പദ്ധതിയെ സംബന്ധിച്ച് സമിതി നടത്തിയ പഠനത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്.

പ്രവാസ ജീവിതം കഴിഞ്ഞ് തിരികെയെത്തിയവർക്ക് സ്വയം തൊഴിൽ സംരംഭങ്ങളിലൂടെ സുസ്ഥിര വരുമാനം കണ്ടെത്തുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ സർക്കാർ 2012-13 സാമ്പത്തിക വർഷം ആവിഷ്കരിച്ച് നോർക്ക റൂട്ട്സ് മുഖേന നടപ്പാക്കി വരുന്ന പദ്ധതിയാണ് - നോർക്ക ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് പ്രോജക്ട് ഫോർ റിട്ടേൺഡ് എമിഗ്രന്റ്സ് (NDPREM). തിരികെയെത്തിയ പ്രവാസികളെ പ്രത്യേക ഉപഭോക്താക്കളായി പരിഗണിച്ച് സർക്കാർ നടപടിക്രമങ്ങൾ പാലിച്ചുകൊണ്ട് സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ കൈത്താങ്ങ് നൽകുന്ന ഈ പദ്ധതിയിൽ ചുരുങ്ങിയത് രണ്ട് വർഷമോ അതിലധികമോ വിദേശത്ത് ജോലി ചെയ്ത ശേഷം സ്ഥിരമായി നാട്ടിൽ മടങ്ങിയെത്തിയ പ്രവാസികളെയും അത്തരം പ്രവാസികൾ ചേർന്ന് രൂപീകരിച്ച കമ്പനി, ട്രസ്റ്റ്, സൊസൈറ്റി തുടങ്ങിയവയേയും ആനുകൂല്യത്തിനായി പരിഗണിച്ചു വരുന്നുണ്ട്.

പരമാവധി ഇരുപത് ലക്ഷം രൂപ അടങ്കൽ മൂലധന ചെലവ് വരുന്ന പദ്ധതിയിൽ വായ്പാ തുകയുടെ 15% 'ബാങ്ക് എൻഡ്' (മൂലധന) സബ്സിഡിയായും കൂടാതെ വായ്പയുടെ മാസഗഡുക്കൾ കൃത്യമായി തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നവർക്ക് ആദ്യ നാല് വർഷം 3% പലിശ സബ്സിഡിയും ബാങ്ക് വായ്പയിൽ ക്രമീകരിച്ച് നൽകുന്നതാണ് പദ്ധതി.

ബാങ്കിന്റെ നിബന്ധനകൾക്കും ജാമ്യ വ്യവസ്ഥകൾ അനുസരിച്ചും ബാങ്കുമായുള്ള നോർക്ക റൂട്ട്സിന്റെ ധാരണാപത്രത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് അനുസരണവുമായിട്ടാണ് ലോൺ അനുവദിക്കുന്നത്. ലോൺ തുകയുടെ മാസഗഡു കൃത്യമായി അടയ്ക്കുന്നവർക്ക് മാത്രമേ പലിശ ഇളവ് ലഭിക്കുകയുള്ളൂ. മാസഗഡു മുടക്കം വരുത്തുന്നവർക്ക് ബാങ്ക് വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി മാസഗഡു അടച്ച് തീർത്താൽ മാത്രമേ മേൽ സൂചിപ്പിച്ച ആനുകൂല്യങ്ങൾ ലഭിക്കുകയുള്ളൂ. മാസഗഡു അടയ്ക്കാത്തപക്ഷം ഇത് നിഷ്ക്രിയ ആസ്തിയായി മാറുകയും ബാങ്കിന്റെ നിയമനടപടികൾ നേരിടുകയും വേണം.

നോർക്ക റൂട്ട്സും, സൗത്ത് ഇന്ത്യൻ ബാങ്ക്, യൂണിയൻ ബാങ്ക്, സ്റ്റേറ്റ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യ എന്നീ ബാങ്കുകളുമായി ഒപ്പുവയ്ക്കപ്പെട്ട ധാരണാപത്ര പ്രകാരം റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി പരമാവധി പലിശ ഇളവ് നൽകിയാണ് പദ്ധതി നടപ്പാക്കിയിരിക്കുന്നത്.

പദ്ധതി ഗുണഭോക്താക്കളെ തിരഞ്ഞെടുക്കുന്നതിനായി അപേക്ഷകരുടെ ജില്ലാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള ലിസ്റ്റ് ഓരോ മാസവും തയ്യാറാക്കി, സർക്കാർ വകുപ്പുകളായ ഡി.ഐ.സി., ലൈവ്സ്റ്റോക്ക് മാനേജ്മെന്റ്, വിമൻ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ എന്നിവരുമായി സഹകരിച്ച് അതത് ജില്ലകളിൽ അപേക്ഷകർക്ക് പരിശീലനം നൽകുന്നു. കൂടാതെ ബാങ്കുകളെയും ഗുണഭോക്താക്കളെയും ഉൾപ്പെടുത്തി കൂടിക്കാഴ്ച നടത്തി സംരംഭക പദ്ധതിയുടെ പ്രായോഗികത വിലയിരുത്തി നോർക്കയുമായി ധാരണാപത്രത്തിൽ ഒപ്പു വച്ചിട്ടുള്ള ബാങ്കുകളിലേക്ക് അപേക്ഷ ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു. പരമാവധി ഇരുപത് ലക്ഷം രൂപ അടങ്കൽ മൂലധന ചെലവ് വരുന്ന പദ്ധതികൾക്ക് സർക്കാർ 15% മൂലധന സബ്സിഡിയും ആദ്യ നാല് വർഷം പലിശ സബ്സിഡിയും നൽകുന്നു. വായ്പ ലഭ്യമായിട്ടുള്ള ഗുണഭോക്താക്കളുടെ സബ്സിഡി ഒക്ലയിം ബാങ്കിൽനിന്നു വരുന്ന മുറയ്ക്ക് നോർക്കയിൽ നിന്നും സബ്സിഡി അനുവദിച്ചു വരുന്നു.

പദ്ധതിയുടെ സവിശേഷതകൾ താഴെപ്പറയുന്നവയാണ്

- ➔ തിരികെയെത്തിയ പ്രവാസികൾക്ക് സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങളിലൂടെ സുസ്ഥിര വരുമാനം.
- ➔ ഇരുപത് ലക്ഷം രൂപ വരെ മൂലധന ചെലവ് പ്രതീക്ഷിക്കുന്ന സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങൾക്ക് 15% മൂലധന സബ്സിഡി.
- ➔ തിരികെയെത്തിയ പ്രവാസികളുടെ സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങളെ പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിനായി കേരള സർക്കാരിന്റെ സമഗ്ര പദ്ധതി.
- ➔ താല്പര്യമുള്ള സംരംഭകർക്ക് വേണ്ടി പദ്ധതിയുടെ ഭാഗമായി മേഖലാടിസ്ഥാനത്തിൽ പരിശീലന കളരികൾ, ബോധവത്കരണ സെമിനാറുകൾ എന്നിവ നടത്തുന്നു.

പദ്ധതി ആനുകൂല്യത്തിന് പരിഗണിക്കുന്ന മേഖലകൾ

- I. കാർഷിക വ്യവസായം - കോഴി വളർത്തൽ (മുട്ടക്കോഴി, ഇറച്ചിക്കോഴി), മത്സ്യ കൃഷി (ഉൾനാടൻ മത്സ്യ കൃഷി, അലങ്കാര മത്സ്യ കൃഷി), ക്ഷീരോത്പാദനം, ഭക്ഷ്യ സംസ്കരണം, സംയോജിത കൃഷി, ഫാം ടൂറിസം, ആട്ടു വളർത്തൽ, പച്ചക്കറി കൃഷി, പുഷ്പ കൃഷി, തേനീച്ച വളർത്തൽ.
- II. കച്ചവടം (പൊതു വ്യാപാരം - വാങ്ങുകയും വിൽക്കുകയും ചെയ്യൽ - കടകൾ)

- III. സേവനങ്ങൾ-റിപ്പയർ ഷോപ്പ്, റസ്റ്റോറന്റുകൾ, ടാക്സി സർവ്വീസുകൾ, ഹോം സ്റ്റേ തുടങ്ങിയവ.
- IV. ഉത്പാദനം-ചെറുകിട തുടത്തരം സംരംഭങ്ങൾ (പൊടി മില്ലുകൾ, ബേക്കറി ഉല്പന്നങ്ങൾ, ഫർണിച്ചറും തടി വ്യവസായവും, സലൂൺ, പേപ്പർ ക്ലബ്ബ്, പേപ്പർ റിസൈക്ലിങ്ങ്, ചന്ദനത്തിരി, കമ്പ്യൂട്ടർ ഉപകരണങ്ങൾ)

അപേക്ഷയോടൊപ്പം സമർപ്പിക്കേണ്ട രേഖകൾ

- ➔ അപേക്ഷകന്റെ പാസ്‌പോർട്ട് സൈസ് ഫോട്ടോ
- ➔ പാസ്‌പോർട്ടിന്റെ ബന്ധപ്പെട്ട പേജുകളുടെ പകർപ്പ് (വിദേശത്ത് തൊഴിൽ ചെയ്തിരുന്ന കാലയളവ് വ്യക്തമാക്കുന്നത്.)
- ➔ ആരംഭിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന സംരംഭത്തിന്റെ സംക്ഷിപ്തം

പദ്ധതിയുടെ പ്രവർത്തനത്തെ സംബന്ധിച്ച് സമിതിയുടെ കണ്ടെത്തൽ

എൻ.ഡി.പി.ആർ.ഇ.എം. പദ്ധതി ആനുകൂല്യങ്ങൾക്കായി അപേക്ഷിക്കുന്നവരുടെ എണ്ണത്തിൽ വർഷം തോറും ഗണ്യമായ വർദ്ധനവാണുണ്ടാകുന്നതെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. പ്രവാസി കേരളീയ കാര്യ വകുപ്പിൽ നിന്നും സമിതിക്ക് ലഭിച്ച വിവര പ്രകാരം പ്രസ്തുത പദ്ധതിക്കായി അപേക്ഷിച്ചവരുടെ വിശദാംശം താഴെപ്പറയുന്ന പ്രകാരമാണ്:

ക്രമ നമ്പർ	ജില്ല	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
1	2	3	4	5	6
1	തിരുവനന്തപുരം	3059	200	377	1289
2	കൊല്ലം	2114	232	527	1407
3	പത്തനംതിട്ട	412	40	206	496
4	ആലപ്പുഴ	926	40	184	888
5	കോട്ടയം	537	28	144	681
6	എറണാകുളം	964	72	317	1520

1	2	3	4	5	6
7	തൃശൂർ	685	16	236	1202
8	പാലക്കാട്	833	225	94	1077
9	ഇടുക്കി	109	11	50	249
10	മലപ്പുറം	2924	1514	230	971
11	കോഴിക്കോട്	3427	251	299	841
12	കണ്ണൂർ	706	183	146	1158
13	വയനാട്	2345	11	59	311
14.	കാസർഗോഡ്	649	18	32	333
ആകെ		19690	2841	2901	12423

സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭം ആരംഭിക്കുന്നതിനായി എൻ.ഡി.പി.ആർ.ഇ.എം. പദ്ധതി പ്രകാരം ആനുകൂല്യങ്ങൾ ലഭിക്കുന്നതിന് നിരവധി പേർ അപേക്ഷിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും, പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനായി സർക്കാർ ബഡ്ജറ്റിൽ അനുവദിച്ച തുകയും ലഭിച്ച തുകയും തമ്മിൽ വലിയ അന്തരം സമിതി കാണുന്നു. പദ്ധതി തുടങ്ങിയ 2012-13 മുതൽ വിവിധ വർഷങ്ങളിൽ ബഡ്ജറ്റിൽ അനുവദിച്ച തുകയുടേയും ചെലവഴിച്ച തുകയുടേയും വിശദാംശം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

ക്രമ നമ്പർ	സാമ്പത്തിക വർഷം	ബഡ്ജറ്റിൽ അനുവദിച്ച തുക	ലഭിച്ച തുക
1	2012-13	2 കോടി	1 കോടി
2	2013-14	2.97 കോടി	1.48 കോടി
3	2014-15	5 കോടി	5 കോടി
4	2015-16	8.75 കോടി	5 കോടി
5	2016-17	12 കോടി	3.75 കോടി
6	2017-18	16.35 കോടി	5 കോടി

മേൽപ്പറഞ്ഞ വിശദാംശങ്ങളിൽ നിന്നും, 2014-15 സാമ്പത്തിക വർഷം മാത്രമാണ് അനുവദിച്ച തുക ലഭിച്ചിട്ടുള്ളത് എന്ന് വ്യക്തമാകുന്നു. ചെലവഴിച്ച

തുകയുടെ വിശദാംശം ലഭ്യവുമല്ല ഇക്കാര്യത്തിൽ വന്നിട്ടുള്ള അവ്യക്തത വിശദീകരിക്കേണ്ടതും ചെലവഴിച്ച തുകയുടെ വിശദാംശം ലഭ്യമാക്കേണ്ടതും അത്യാവശ്യമാണ്.

2012-13 മുതൽ 2017 ജൂലൈ മാസം വരെയുള്ള കണക്ക് പ്രകാരം 15,734 അപേക്ഷകളാണ് വായ്പയ്ക്കായി ബാങ്കുകളിലേക്ക് ശുപാർശ ചെയ്തത്. ആയതിന്റെ ജില്ലാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

ക്രമ നമ്പർ	ജില്ല	അപേക്ഷകളുടെ എണ്ണം
1	തിരുവനന്തപുരം	2290
2.	കൊല്ലം	1958
3	പത്തനംതിട്ട	413
4	ആലപ്പുഴ	918
5	കോട്ടയം	599
6	എറണാകുളം	852
7.	തൃശ്ശൂർ	767
8	പാലക്കാട്	1419
9	ഇടുക്കി	175
10	മലപ്പുറം	2709
11	കോഴിക്കോട്	1617
12	കണ്ണൂർ	737
13.	വയനാട്	926
14.	കാസർഗോഡ്	354
ആകെ		15734

പദ്ധതിയുടെ വിവിധ തലങ്ങളിലെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ സൂക്ഷ്മമായി നിരീക്ഷിച്ചതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പദ്ധതിയിലൂടെ ആരംഭിച്ചിട്ടുള്ള സംരംഭങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ വിലയിരുത്തുന്നതിനോ, നടന്നു വരുന്ന സംരംഭങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക സാധ്യതാ പഠനമോ, കണക്കുകളുടെ വിശകലനമോ നടത്തുന്നതിന് നിലവിൽ നോർക്കോ റൂട്ട്സിൽ സംവിധാനമില്ലെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

പ്രവാസികൾക്കായി നിരവധി ക്ഷേമ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നോർക്ക വകുപ്പ് നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, ആയത് സമയബന്ധിതമായി നടപ്പാക്കുന്നതിലും പദ്ധതി നടത്തിപ്പിലും പദ്ധതി പ്രകാരം ആരംഭിച്ച സംരംഭങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ അവലോകനം ചെയ്യുന്നതിലും നിരീക്ഷിക്കുന്നതിലും വകുപ്പ് പരാജയപ്പെടുന്നതായും സമിതിക്ക് അഭിപ്രായമുണ്ട്. അപേക്ഷകർ തയ്യാറാക്കുന്ന പ്രോജക്ട് റിപ്പോർട്ടുകളുടെ സാമ്പത്തിക സാധ്യതാ പഠനം നടത്തുന്നതിന് നോർക്ക റൂട്ട്സിൽ നിലവിൽ സംവിധാനം ഇല്ലാത്തത് ലോൺ ലഭ്യതയെ കാര്യമായി ബാധിക്കുന്നതായി സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു.

NDPREM പദ്ധതി പ്രകാരം സ്വയംതൊഴിൽ സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന് അപേക്ഷിച്ചവരിൽ, നാളിതുവരെ 15,734 അപേക്ഷകൾ വായ്പ അനുവദിക്കുന്നതിന് ബാങ്കുകളിലേക്ക് ശുപാർശ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, ഏകദേശം 1600 അപേക്ഷകർക്ക് മാത്രമാണ് വായ്പ ലഭിക്കാനും, സംരംഭങ്ങൾ തുടങ്ങാനും സബ്സിഡി നൽകാനും കഴിഞ്ഞിട്ടുള്ളത്. പദ്ധതി പ്രകാരം വായ്പ അനുവദിക്കുന്നതിന് വകുപ്പ് ശുപാർശ ചെയ്തിട്ടും ബാങ്ക് അധികൃതർ വായ്പ അനുവദിക്കാൻ വിമുഖത കാണിക്കുന്നതായി സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ദേശസാൽകൃത ബാങ്കുകൾ ലോൺ അനുവദിക്കുന്നതിൽ വിമുഖത കാണിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനായി സഹകരണ ബാങ്കുകളെ കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കുമെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

നിലവിൽ ചുരുങ്ങിയത് രണ്ട് വർഷമെങ്കിലും വിദേശത്ത് തൊഴിൽ ചെയ്തശേഷം നാട്ടിൽ മടങ്ങിയെത്തിയ പ്രവാസികളെ മാത്രമാണ് NDPREM പദ്ധതിക്കായി പരിഗണിക്കുന്നത്. എന്നാൽ ഭാരതത്തിലെ വിവിധ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ തൊഴിൽ ചെയ്ത് തിരികെ എത്തിയ പ്രവാസികളെക്കൂടി NDPREM പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നുള്ളത് സംസ്ഥാനത്തിന് പുറത്തുള്ള പ്രവാസികളുടെ ദീർഘനാളായിട്ടുള്ള ആവശ്യമാണെന്നിരിക്കെ, അത്തരത്തിലുള്ളവരെക്കൂടി പ്രസ്തുത പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കും എന്ന് സമിതി കരുതുന്നു.

ശുപാർശകൾ

1. ആഗോള സാമ്പത്തിക മാനദണ്ഡം വിവിധ രാജ്യങ്ങളിലെ വർദ്ധിച്ചു വരുന്ന സ്വദേശിവത്കരണവും നിരവധി പ്രവാസി മലയാളികളുടെ തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെടാൻ കാരണമാകുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, പ്രവാസികളുടെ പുനരധിവാസത്തിനായി സർക്കാർ നടപ്പിലാക്കുന്ന NDPREM പദ്ധതിയുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമായി നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും, പദ്ധതിയുടെ ആനുകൂല്യങ്ങൾ കൂടുതൽ ആളുകളിലേക്ക് എത്തിക്കുന്നതിനും നിലവിലെ സംവിധാനങ്ങൾ അപര്യാപ്തമാണെന്നിരിക്കെ, പദ്ധതിയുടെ ഉദ്ദേശലക്ഷ്യങ്ങൾ കൂടുതൽ ഫലപ്രാപ്തിയിലെത്തിക്കുന്നതിന് ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പ് കറ്റമറ്റു നിരീക്ഷണ സംവിധാനം ഒരുക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

2. പ്രവാസികളുടെ വിദേശതൊഴിൽ വിപണിക്കുള്ള ഭീഷണി തുടരാൻ സാധ്യതയുള്ള തിനാൽ NDPREM പദ്ധതി കൂടുതൽ വിപുലപ്പെടുത്തി ഒരു തുടർ പദ്ധതിയായി മുന്നോട്ടു കൊണ്ടു പോകണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.
3. വിദേശങ്ങളിൽ നിന്നും തിരിച്ചെത്തുന്നവർക്കെന്നപോലെ ഭാരതത്തിലെ ഇതര സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ നിന്നും വിവിധ കാരണങ്ങളാൽ തൊഴിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട് തിരിച്ചു വരേണ്ടിവരുന്ന മറ്റനാടൻ മലയാളികൾക്കും ഈ പദ്ധതിയുടെ ആനുകൂല്യം ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.
4. ധാരണാപത്രം ഒപ്പുവച്ച ദേശസാൽകൃത ബാങ്കുകൾ വായ്പ നൽകാൻ വിമുഖത കാണിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ സംസ്ഥാനതല ബാങ്കിംഗ് സമിതിയുമായി സർക്കാർ ചർച്ച നടത്തി അനുകൂല സമീപനം സൃഷ്ടിക്കുന്നതോടൊപ്പം കൂടുതൽ ബാങ്കുകളെയും, സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, പിന്നോക്ക വിഭാഗ വികസന കോർപ്പറേഷൻ, പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ വികസന കോർപ്പറേഷൻ, കെ.എഫ്.സി., കെ.എസ്.എഫ്.ഇ. പോലുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയെയും ഈ സംരംഭത്തിൽ പങ്കാളികളാക്കുന്ന കാര്യം പരിശോധിക്കണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.
5. വ്യവസായ വകുപ്പുമായി ബന്ധപ്പെട്ട്, ഓരോ പ്രദേശത്തിന്റെയും സാധ്യതയും വിപണി മൂല്യവും മനസ്സിലാക്കി അനുയോജ്യമായ വ്യവസായ സംരംഭങ്ങൾക്കു പരിശീലനം നല്കി അത്തരം സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന് തിരികെയെത്തുന്ന പ്രവാസികളെ പ്രാപ്തരാക്കാൻ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.
6. ഈ പദ്ധതി പ്രകാരം ആരംഭിക്കുന്ന സംരംഭങ്ങളിൽ വകുപ്പ് കൂടുതൽ ശ്രദ്ധ ചെലുത്തുകയും പ്രവർത്തന പുരോഗതി വിലയിരുത്തുകയും വിശദാംശങ്ങൾ സൂക്ഷിക്കുകയും ചെയ്യാനുള്ള സംവിധാനം നോർക്ക - റൂട്ട്സിന് ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.
7. ഈ സംരംഭങ്ങളിലൂടെയുള്ള ഉല്പന്ന വിപണനത്തിനായി സർക്കാർ ഏജൻസികളുടെ നേതൃത്വത്തിൽ നടത്തുന്ന വിപണന മേളകളിൽ പ്രത്യേക പരിഗണനയും സൗജന്യങ്ങളും നല്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.
8. NDPREM പദ്ധതി പ്രകാരം 2012-13 മുതൽ 2017-18 വരെയുള്ള വർഷങ്ങളിൽ ചെലവഴിച്ച തുകയുടെ വിശദാംശം ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

കെ. വി. അബ്ദുൾ ഖാദർ,
 അധ്യക്ഷൻ,
 പ്രവാസി മലയാളികളുടെ ക്ഷേമം
 സംബന്ധിച്ച സമിതി.

തിരുവനന്തപുരം,
 2018 മാർച്ച് 6.

©
കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2018

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്